

Comune di Villa Verde

Provincia di Oristano

via Indipendenza, 3
09090 **VILLA VERDE** (OR)



Comunu de Bàini

Provincia de Aristanis

bia Indipendèntzia, 3
09090 **BÀINI** (OR)

Telefono 0783 939000 – Telefac-s 0783 939023 – C.F. e P. IVA 00073870958

Internet: <https://www.comune.villaverde.or.gov.it> E-mail: villaverde@comune.villaverde.or.gov.it

PEC.: comune.villaverde@legalmail.it

COPIA

Verbale di Deliberazione del Consiglio Comunale

Numero 20 seduta del **10-09-2020**

Oggetto: Documento di carattere generale P.T.P.C.T. 2021/2023. Aggiornamento annuale

L'anno **duemilaventi** il giorno **dieci** del mese di **settembre** alle ore **13:08**, presso questa Sede Municipale, convocata nei modi di legge, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione Straord. urgenza in Prima convocazione in seduta Pubblica, con la presenza dei signori consiglieri assegnati a questo Comune e in carica:

Marchi Sandro	P	Ledda Giovanni	P
Salis Manuele	P	Cocco Maurizio	A
Troncia Mariano	P	Tatti Katia	P
Floris Anna Rita	P	Saini Mauro	A
Carcangiu Gianluca	P	Carcangiu Mario	P
Giglio Adolfo	P		

risultano presenti n. 9 e assenti n. 2.

Assume la presidenza il Dr. Marchi Sandro in qualità di Sindaco, partecipa con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione (art. 97, comma 4, del D.Lg. n. 267/2000) il Segretario Comunale dott.ssa Daniela Trudu.

Il Presidente dichiara aperta la seduta per aver constatato il numero legale degli intervenuti, invita i consiglieri comunali a discutere sull'argomento in oggetto.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Richiamato il decreto del sindaco n. 1/2020 inerente la definizione, ai sensi dell'art. 73 del d.l. n. 18/2020 dei criteri di funzionamento del Consiglio e della Giunta comunali in modalità a distanza durante l'emergenza sanitaria da covid 19.

Dato atto che la riunione è effettuata in videoconferenza con la partecipazione del Sindaco e dei consiglieri: Ledda, Carcangiu Mario, Giglio, Carcangiu Gianluca, Troncia dalla sala comunale e la partecipazione dei consiglieri: Salis, Floris e Tatti da remoto.

Il segretario comunale è presente in sala.

Premesso che

1. Il legislatore:

- a. con la legge 6 novembre 2012, n. 190 ha approvato le *Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*. L'ordinamento italiano si è così orientato, nel contrasto alla corruzione, verso un sistema di prevenzione che si articola, a livello nazionale, con l'adozione del Piano Nazionale Anticorruzione (P.N.A.) e, a livello di ciascuna amministrazione, mediante l'adozione di Piani Triennali di Prevenzione della corruzione (P.T.P.C.).
 - b. Con il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, è stato disposto, invece, il Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni
2. La legge disciplina sia il contenuto dei Piani sia i rapporti tra il P.N.A. ed il P.T.P.C.;
 3. Il P.N.A. è stato approvato con la delibera 11 settembre 2013, n. 72 dall'Autorità nazionale anticorruzione, individuata nella Commissione per la valutazione, la trasparenza e l'integrità delle amministrazioni pubbliche (CIVIT) istituita dall'articolo 13 del decreto legislativo 150/2009. Questi con l'entrata in vigore della legge del 30 ottobre 2013, n. 125, di conversione del decreto legge del 31 agosto 2013, n. 101, ha assunto la denominazione di Autorità Nazionale Anticorruzione e per la valutazione e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche (A.N.A.C.) Ad essa fanno capo tutte le competenze sulla prevenzione corruzione, sulla trasparenza e quelle della soppressa A.V.C.P
 4. L'Aggiornamento 2015 al P.N.A. è stato disposto dall'ANAC con determinazione n. 12 del 28.10.2015, fornendo indicazioni integrative e chiarimenti, e ponendosi in continuità allo stesso P.N.A. Nelle more dell'approvazione del P.N.A. triennio 2016-2018 i soggetti tenuti all'adozione del P.T.P.C. devono a tal fine applicare per il 2016 il P.N.A. alla luce dell' aggiornamento in argomento. L'ANAC ha, inoltre, evidenziato un ridotto coinvolgimento dei componenti degli organi di indirizzo della "politica" in senso ampio, quale concausa della scarsa qualità dei PTPC analizzati dall'Autorità, e suggerisce, quindi, quale soluzione che porta alla piena consapevolezza e condivisione degli obiettivi della lotta alla corruzione e delle misure organizzative necessarie, l'approvazione da parte del Consiglio di un documento di carattere generale sul contenuto del PTPC. La competenza sull'adozione finale dello stesso è, comunque, della Giunta.
 5. Nell'Aggiornamento 2015 la nozione di corruzione (in senso ampio) è così delineata: *Si conferma la definizione del fenomeno contenuta nel PNA, non solo più ampia dello specifico reato di corruzione e del complesso dei reati contro la pubblica amministrazione, ma coincidente con la "maladministration", intesa come assunzione di decisioni (di assetto di interessi a conclusione di procedimenti, di determinazioni di fasi interne a singoli procedimenti, di gestione di risorse pubbliche) devianti dalla cura dell'interesse generale a causa del condizionamento improprio da parte di interessi particolari. Occorre, cioè, avere riguardo ad atti e comportamenti che, anche se non consistenti in specifici reati, contrastano con la necessaria cura dell'interesse pubblico e pregiudicano l'affidamento dei cittadini nell'imparzialità delle amministrazioni e dei soggetti che svolgono attività di pubblico interesse.*
 6. Il D.Lgs. 25 maggio 2016, n. 97 ha disposto la "Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche"
 7. L'ANAC con delibera n. 831 del 3 agosto 2016 ha approvato il PNA 2016.
 8. L'ANAN con delibera n. 1310 del 28.12.2016 ha approvato le «Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel d.lgs. 33/2013 come modificato dal d.lgs. 97/2016»
 9. L'ANAN con delibera n. 1208 del 22.11.2017 ha approvato in via definitiva l'Aggiornamento 2017 al PNA.
 10. L'ANAC con delibera n. 1074 del 21 novembre 2019 l'Aggiornamento 2018 al PNA
 11. L'ANAC con delibera n. 1064 del 13 novembre 2019 l'Aggiornamento 2019 al PNA

Considerato che:

-è stata confermata, per quel che riguarda gli enti locali caratterizzati dalla presenza di due organi di indirizzo politico, uno generale (Consiglio) ed uno esecutivo (Giunta), la raccomandazione secondo la quale: "è utile l'approvazione da parte dell'assemblea di un documento di carattere generale sul contenuto del PTPC, mentre l'organo esecutivo resta competente per all'adozione finale";

-è stato, inoltre, confermato per i comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti, in ragione delle difficoltà organizzative dovute alla loro ridotta dimensione, e solo nei casi in cui nell'anno successivo all'adozione del PTPCT

non siano intercorsi fatti corruttivi o modifiche organizzative rilevanti, la possibilità di provvedere all'adozione del PTPCT con modalità semplificate mediante provvedimento con cui, nel dare atto dell'assenza di fatti corruttivi o di ipotesi di disfunzioni amministrative significative nel corso dell'anno si conferma il PTPCT già adottato. (Cfr PNA 2019 pag.27);

-col PNA 2019 sono state sviluppate e aggiornate le indicazioni metodologiche per la gestione del rischio corruttivo confluite nell'allegato 1 del medesimo PNA. E che qualora le amministrazioni abbiano già predisposto il PTPCT utilizzando la vecchia metodologia (allegato 5 del PNA 2013) potranno applicare il nuovo approccio valutativo (allegato 1 del PNA 2019) in modo graduale in ogni caso non oltre l'adozione del PTPCT 2021/2023;

-questo Comune conta n. 298 abitanti, quindi, annoverato dal PNA 2016 nell'ambito dei Piccoli Comuni ed è strutturato in tre aree:

AREA	SERVIZI	Personale
AMMINISTRATIVA E SOCIO-CULTURALE	1. SEGRETERIA AFFARI GENERALI	n. 1 istruttore direttivo amministrativo a tempo pieno e indeterminato. Posizione giuridica cat. D
	2. DEMOGRAFICO	n. 1 istruttore direttivo-operatore sociale a tempo pieno e indeterminato. Posizione giuridica cat. D
	3. SOCIO CULTURALE	
	4. COMMERCIO	
CONTABILE E TRIBUTI	1. CONTABILITA' PAGHE, IMPOSTE E TRIBUTI, PATRIMONIO-ECONOMATO	n. 1 istruttore direttivo contabile a tempo pieno e indeterminato. Posizione giuridica cat. D. Assente per congedo straordinario. Il servizio è retto ad interim dalla responsabile p.o. area amm.va socio-culturale
TECNICA MANUTENTIVA	1. TECNICO MANUTENTIVO-EDILIZIA PRIVATA E PUBBLICA 2. VIGILANZA	n. 1 istruttore direttivo tecnico a tempo pieno e indeterminato. Posizione giuridica cat. D n. 1 operatore specializzato a tempo pieno e indeterminato. Posizione giuridica cat. B3
TOTALE		5

-il P.T.P.C. e la sua appendice P.T.T.I. triennio 2014/2016 sono stati approvati con deliberazione della G.C. n. 8/2014;

-il P.T.P.C. e la sua appendice P.T.T.I. triennio 2015/2017- aggiornamento annuale, sono stati approvati con deliberazione della G.C. n. 5/2015;

-il P.T.P.C. e la sua appendice P.T.T.I. triennio 2016/2018- aggiornamento annuale, sono stati approvati con deliberazione della G.C. n. 4/2016;

-il P.T.P.C.T. triennio 2017/2019- aggiornamento annuale, è stato approvato con deliberazione della G.C. n. 7/2017;

-il P.T.P.C.T. triennio 2018/2020- aggiornamento annuale, è stato approvato con deliberazione della G.C. n. 3/2018;

-il P.T.P.C.T. triennio 2019/2021- aggiornamento annuale, è stato approvato con deliberazione della G.C. n. 6/2019;

il P.T.P.C.T. triennio 2020/2021-aggiornamneto annuale è stato approvato con modalità semplificata, con deliberazione della G.C. n. 1/2020

- il P.T.P.C.T. deve essere aggiornato annualmente entro il 31 gennaio.

Tutto ciò premesso e considerato

Ritenuto meritevole di condivisione la raccomandazione dell'ANAC di approvare un documento di carattere generale sul contenuto del PTPCT.

Ponderate, quindi, le seguenti linee generali propedeutiche al PTPCT triennio 2021/2023 :

1. Si valuti la possibilità di confermare il PTPCT 2020/2022-aggiornamento annuale- approvato con la deliberazione della G.C. n. 1/2020, in presenza dei presupposti di fatto e di diritto enunciati nel PNA 2019 in ragione delle difficoltà organizzative dovute alle ridotte dimensioni di questo ente.
2. Si assicuri il coordinamento tra il P.T.P.C.T. e il ciclo delle performance, e il rigoroso rispetto dei doveri del Codice di comportamento
3. Si confermi, quale obiettivo strategico di promozione di maggiori livelli di trasparenza, ai sensi dell'art 10 comma 3 del d.lgs. n. 33/2013, la pubblicazione di dati ulteriori nella sezione Amministrazione Trasparente. Obiettivo che dovrà essere tradotto e declinato dalla Giunta Comunale nell'ambito delle Performance.
4. La Giunta si impegni, in sede di approvazione dello schema di bilancio di previsione, ad allocare risorse economiche sufficienti per la formazione in materia di prevenzione della corruzione che deve riguardare tutti i

soggetti partecipanti a vario titolo alla stesura e attuazione del PTPC e delle relative misure: RPC, organi di indirizzo, responsabili di p.o.

5. Si confermi il monitoraggio sulla effettiva attuazione delle regole di legalità ed integrità indicate nel PTPCT e del Codice di comportamento con cadenza semestrale, da attuarsi con la sovrintendenza del RPC attraverso liste di controllo semestrali attestate dai responsabili di p.o. , ciascuno per l'area di competenza
6. Le risultanze del monitoraggio siano inserite all'interno della relazione annuale del RPC secondo lo schema dell'ANAC da pubblicare nel sito istituzionale dell'ente, settore amministrazione trasparente, sottosezione corruzione
- 8 Si confermi la distinzione dei ruoli di R.P.C e P.T. in capo a distinti soggetti, per le motivazioni espresse nella deliberazione CC n. 30/2018

Vista la proposta di deliberazione n. 19 di pari oggetto depositata agli atti.

Sentito il segretario comunale nel ruolo di responsabile della prevenzione della corruzione.

Acquisiti i pareri espressi ai sensi dell'art. 49 del TUEL che si riportano in calce.

Sentito il Sindaco che illustra l'argomento all'ordine del giorno

Con n. 9 voti favorevoli espressi in forma palese

UNANIME DELIBERA

Per le motivazioni espresse in narrativa, di approvare, come approva, il documento di carattere generale propedeutico al P.T.P.C.T. triennio 2021/2023- aggiornamento annuale, che la Giunta Comunale dovrà approvare entro il 31 gennaio 2021, come specificato nel preambolo a cui integralmente si rimanda.

Il presente verbale previa lettura, è stato approvato e firmato a termine di legge.

Il Sindaco
F.TO Dr. Sandro Marchi

Il Segretario Comunale
F.TO dott.ssa Daniela Trudu

Parere di Regolarità Tecnica	
Ai sensi dell'art. 49 del Decreto Lgs. 18.08.2000, n°267, sul presente atto, si esprime parere Favorevole per quanto concerne la Regolarità Tecnica.	
Data: 13-08-2020	Il Responsabile di Servizio
	F.TO Dott.ssa Elisabetta Ghisu

N° 4395 di prot. addì 14-09-2020

N° Pubblicazione 445

La presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio dal 14-09-2020 al 29-09-2020.

Il Segretario Comunale
F.TO dott.ssa Daniela Trudu

Copia conforme all'originale per uso amministrativo.